

# LO STATO DEL NEGOZIATO SUL CLIMA E LA CONFERENZA DI PARIGI



## I cambiamenti climatici dagli scenari globali all'aula del Politecnico

lunedì 19 ottobre 2015

**Dott. Federico BROCCIERI**

Coordinatore Progetti - Italian Climate Network

Collaboratore del Sindaco di Roma - Ambiente e Cambiamenti Climatici

Laureato in Ingegneria per l'Ambiente e il Territorio - Università "La Sapienza"

Studente in Economia dell'Ambiente e dello Sviluppo - Università "Roma Tre"

# L'UNFCCC e le COP

- La **Convenzione Quadro sui Cambiamenti Climatici delle Nazioni Unite** (UNFCCC) è entrata in vigore nel 1994.
- Le Parti che hanno ratificato la Convenzione - ovvero quei paesi che hanno ratificato, accettato o approvato il trattato - si incontrano annualmente alla **Conferenza delle Parti** (COP).
- In ambito di Nazioni Unite un Paese è equivalente ad una Parte.

# L'EVOLUZIONE DEGLI IMPEGNI

**1992 - PER LA CONVENZIONE (entro il 2000):**

Obiettivi non vincolanti per i **PAESI SVILUPPATI**.

**1997 - PER KYOTO-1 (2008-2012):**

Obiettivi vincolanti per i **PAESI SVILUPPATI**.

**2007 - PER KYOTO-2 (2013-2020) a BALI:**

Impegni vincolanti per i **PAESI SVILUPPATI**.

Azioni non vincolanti per i **PAESI IN VIA DI SVILUPPO**.

**2011 - PER PARIGI (2020-2030) a DURBAN:**

Contributi nazionali volontari per **TUTTI I PAESI**.

# L'EVOLUZIONE DEI TEMI

**1992 - PER LA CONVENZIONE:**  
MITIGAZIONE.

**1997 - PER KYOTO-1 (2008-2012) a KYOTO:**  
MITIGAZIONE, ADATTAMENTO.

**2007 - PER KYOTO-2 (2013-2020) a BALI:**  
MITIGAZIONE, ADATTAMENTO, FINANZA, SVILUPPO E  
TRASFERIMENTO TECNOLOGICO.

**2013 - PER PARIGI (2020-2030) a VARSAVIA:**  
MITIGAZIONE, ADATTAMENTO, LOSS&DAMAGE,  
FINANZA, SVILUPPO E TRASFERIMENTO TECNOLOGICO,  
CAPACITY-BUILDING.

# LA COP15 DI COPENAGHEN

- Le Parti non riuscirono a raggiungere un accordo globale, ambizioso e vincolante.
- Il ***Copenhagen Accord***: strumento senza potere vincolante al quale aderirono 141 stati, che riaffermò il principio CBDR-RC.
- Creazione del **Copenhagen Green Climate Fund** e definizione delle risorse necessarie:
  - \$ 30 miliardi per il periodo 2010-2012;
  - \$ 100 miliardi all'anno entro il 2020.
- Fine dell'approccio “**top-down**”.

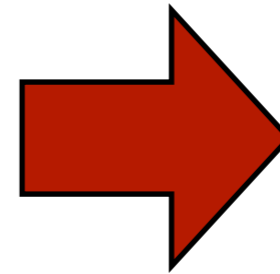
# LA COP17 DI DURBAN

- Nascita dell'**ADP** (*Ad Hoc Working Group on the Durban Platform for Enhanced Action*), piattaforma per raggiungere il **nuovo accordo globale**.
  - Accordo da raggiungere entro il **2015 (COP21)**.
  - Obiettivo:
    - un **nuovo protocollo vincolante** (richiesto da UE e AOSIS), oppure:
    - uno **strumento con una non ben definita forza legale** (richiesto da USA, Cina e India)
- ...da applicare a **tutte** le Parti aderenti alla Convention

# LA COPI8 DI DOHA

## Definizione Secondo Periodo d'Impegno del Protocollo di Kyoto (2013-2020)

- UNIONE EUROPEA: **-20%**
- AUSTRALIA: **-0,5%**
- BIELORUSSIA: **-12%**
- KAZAKISTAN: **-5%**
- LIECHTENSTEIN: **-16%**
- PRINCIPATO DI MONACO: **-22%**
- NORVEGIA: **-16%**
- SVIZZERA: **-15.8%**
- UCRAINA: **-24%**



**15%**  
...

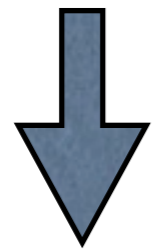
# LA COP19 DI VARSAVIA

- Istituzione del meccanismo **Loss and Damage**”: per sostenere **subito** i Paesi in via di sviluppo più vulnerabili, andando **oltre il concetto di adattamento**.
- Problemi di fondo:
  - attribuzione eventi estremi al cambiamento climatico;
  - quantificazione danni: entità fenomeno vs negligenze.
- Entro il **1 ottobre** 2015 (**31 marzo** 2015 per le Parti *“che saranno in grado di farlo”*) presentazione dei **contributi nazionali volontari (INDCs)** per Parigi.

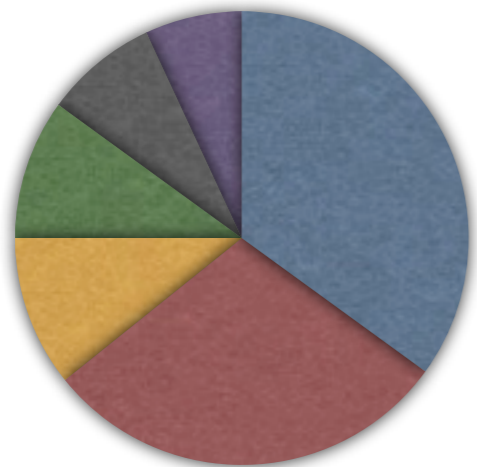


# DA TOP-DOWN A BOTTOM-UP

## TOP-DOWN



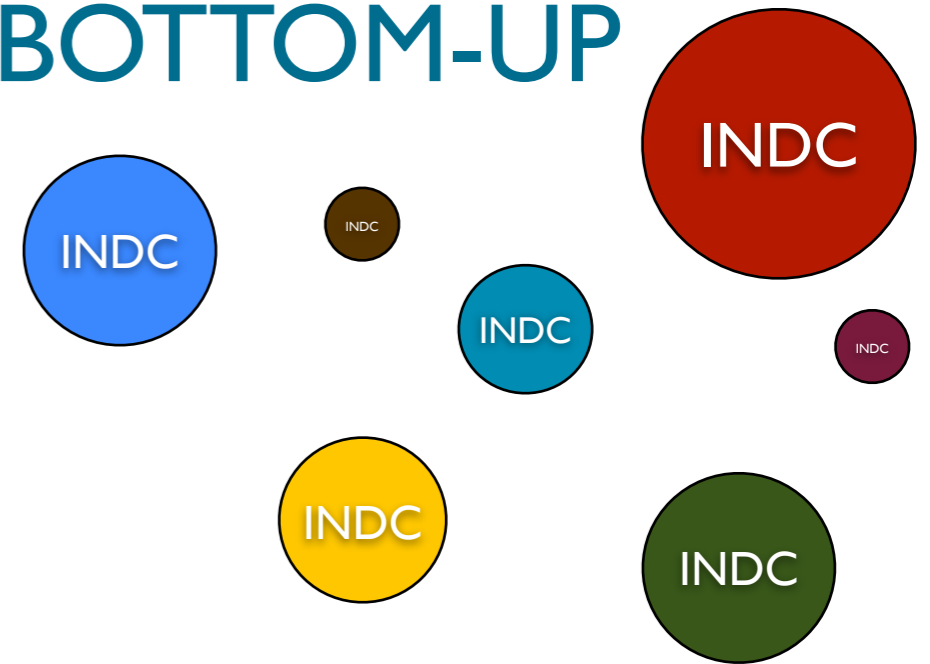
HR,  
CBDR-RC...



SOLO  
PAESI  
ANNEX-I

**“IMPEGNI”  
(COMMITMENTS)**

## BOTTOM-UP



**“CONTRIBUTI”  
(CONTRIBUTIONS)**



TUTTI  
I PAESI



# BILATERALE CINA - USA



**In November 2014, the U.S. and China agreed to emissions caps and reductions, and to work together to help forge an international climate agreement in 2015.**

# LA COP20 DI LIMA

Adozione della prima bozza di testo negoziale per Parigi.

- A. PREAMBOLO
- B. DEFINIZIONI
- C. OBIETTIVI GENERALI
- D. MITIGAZIONE
- E. ADATTAMENTO & LOSS AND DAMAGE
- F. FINANZA
- G. CAPACITY-BUILDING
- H. SVILUPPO E TRASFERIMENTO TECNOLOGICO
- I. TRASPARENZA NELLE AZIONI E NEL SUPPORTO

- I contributi al Green Climate Fund raggiungono quota **\$10 miliardi** (10% dell'obiettivo)

# LE TAPPE LIMA - PARIGI



COP20, LIMA - dicembre 2014



ADP2.8, GINEVRA - febbraio 2015



SB42 - ADP2.9, BONN - giugno 2015



ADP2.9, BONN - settembre 2015

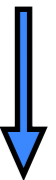


ADP2.10, BONN - ottobre 2015



COP21, PARIGI - dicembre 2015

GENEVA  
NEGOTIATING  
TEXT



WORKING  
DOCUMENT



WORKING  
DOCUMENT



WORKING  
DOCUMENT



WORKING  
DOCUMENT  
FINALE

GNT



# LE TAPPE LIMA - PARIGI

Geneva Negotiating Text (GNT)

PARIS  
AGREEMENT

COP  
DECISION

Obiettivi a lungo termine,  
elementi cardine e  
duraturi del “pacchetto”  
di Parigi

Adozione dell’accordo,  
contributi (INDCs) ed  
altre definizioni  
“rinnovabili” annualmente

# IL PROCESSO A RILENTO



Time to act: Keep #human rights in Section C of the COP 21 agreement!

including the rights of indigenous peoples

ensuring gender equality and the full and equal participation of women

equity

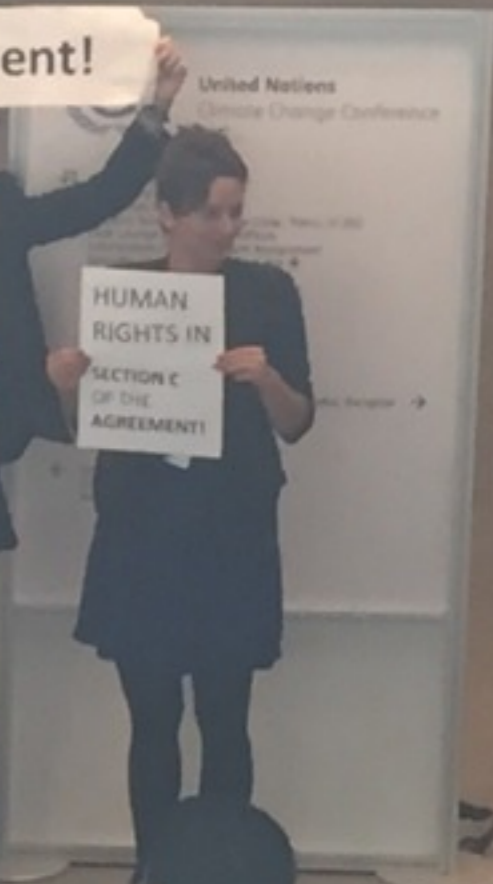
ensuring a just transition of the workforce that creates decent work and quality jobs

ensuring food security

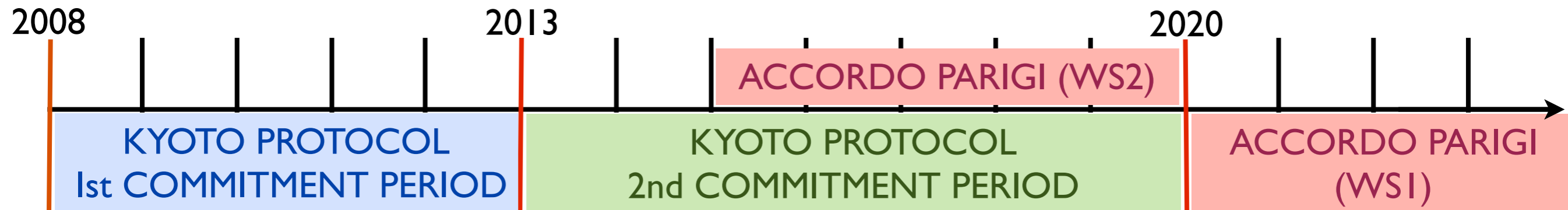
ensuring the integrity and resilience of natural ecosystems

DO YOU WANT A GOOD RECIPE?

HUMAN RIGHTS IN SECTION C OF THE AGREEMENT!



# ACCORDI VINCOLANTI



## VERSO IL NUOVO ACCORDO GLOBALE PER IL CLIMA

PARIGI, 30 NOVEMBRE - 11 DICEMBRE

# ROAD TO COP 21



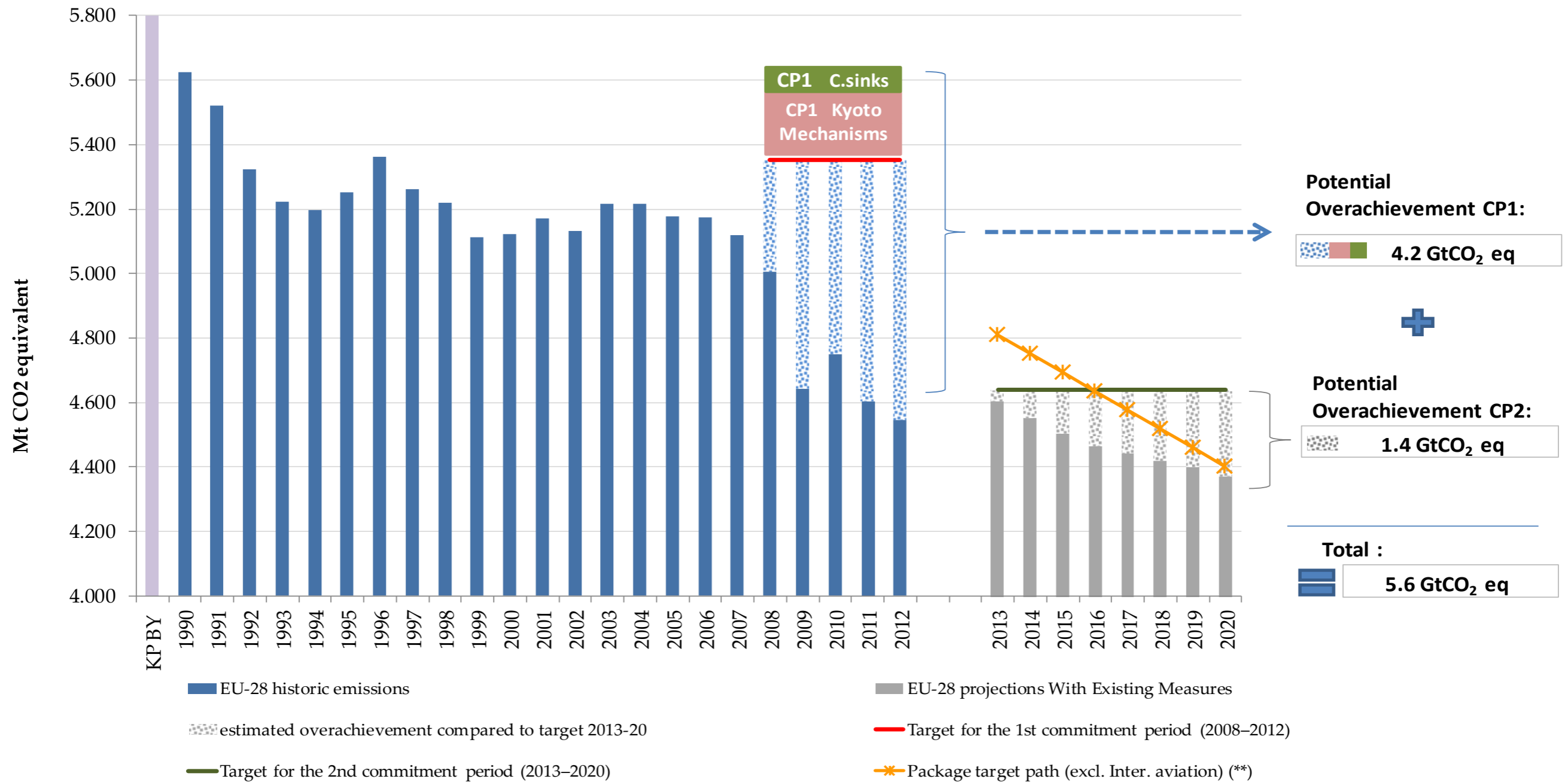


# COME E' FATTO UN INDC

<b>Intended Nationally Determined Contribution of the EU and its Member States</b>	
<b>Parties</b>	EU and its Member States (Belgium, Bulgaria, Croatia, Czech Republic, Denmark, Germany, Estonia, Ireland, Greece, Spain, France, Italy, Cyprus, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Hungary, Malta, Netherlands, Austria, Poland, Portugal, Romania, Slovenia, Slovakia, Finland, Sweden, United Kingdom) acting jointly
<b>Type</b>	Absolute reduction from base year emissions.
<b>Coverage</b>	Economy-wide absolute reduction from base year emissions.
<b>Scope</b>	All greenhouse gases not controlled by the Montreal Protocol: Carbon Dioxide (CO <sub>2</sub> ) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Methane (CH<sub>4</sub>)</li> <li>• Nitrous Oxide (N<sub>2</sub>O)</li> <li>• Hydrofluorocarbons (HFCs)</li> <li>• Perfluorocarbons (PFCs)</li> <li>• Sulphur hexafluoride (SF<sub>6</sub>)</li> <li>• Nitrogen trifluoride (NF<sub>3</sub>)</li> </ul>
<b>Base Year</b>	1990.
<b>Period</b>	1 January 2021- 31 December 2030.
<b>Reduction Level</b>	At least 40% domestic reduction in greenhouse gas emissions by 2030.
<b>% of Emissions Covered</b>	100%.
<b>Agriculture, forestry and other land uses</b>	Policy on how to include Land Use, Land Use Change and Forestry into the 2030 greenhouse gas mitigation framework will be established as soon as technical conditions allow and in any case before 2020.
<b>Net Contribution of International Market Based Mechanisms</b>	No contribution from international credits.

# COME E' FATTO UN INDC

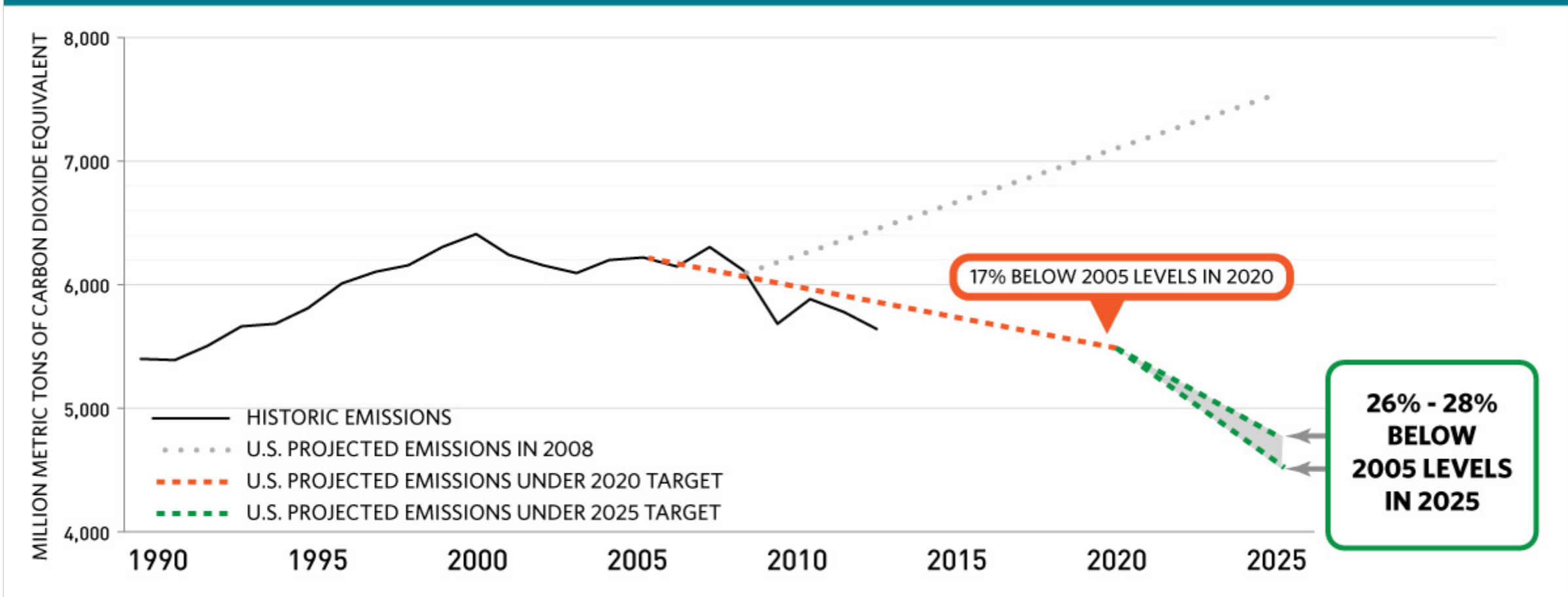
## EU on track to meet its Kyoto commitments



Source: European Commission

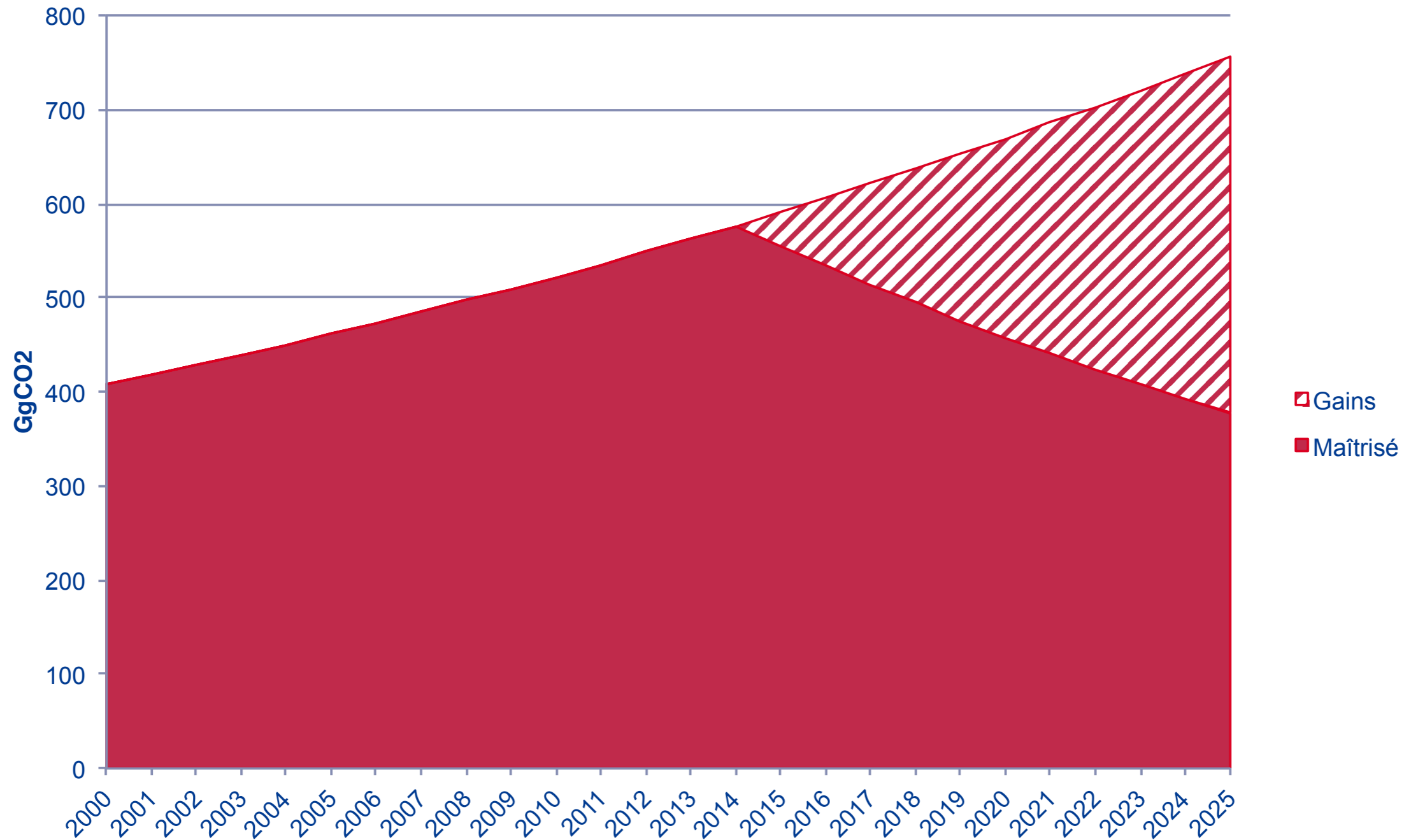
# COME E' FATTO UN INDC

## U.S. EMISSIONS UNDER 2020 AND 2025 TARGETS



# COME E' FATTO UN INDC

## GABON

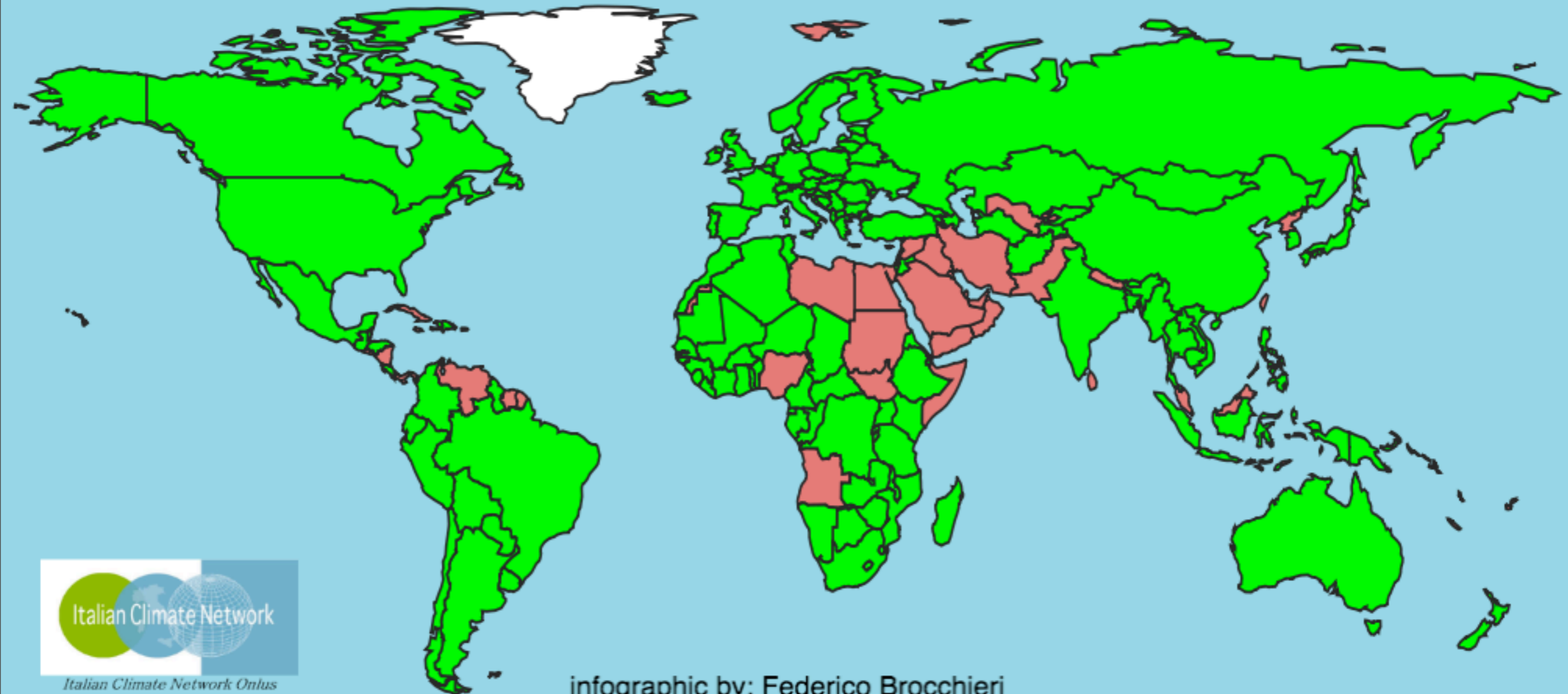


# I CONTRIBUTI NAZIONALI VOLONTARI

## INDCs

123 submission, 151 Paesi rappresentati

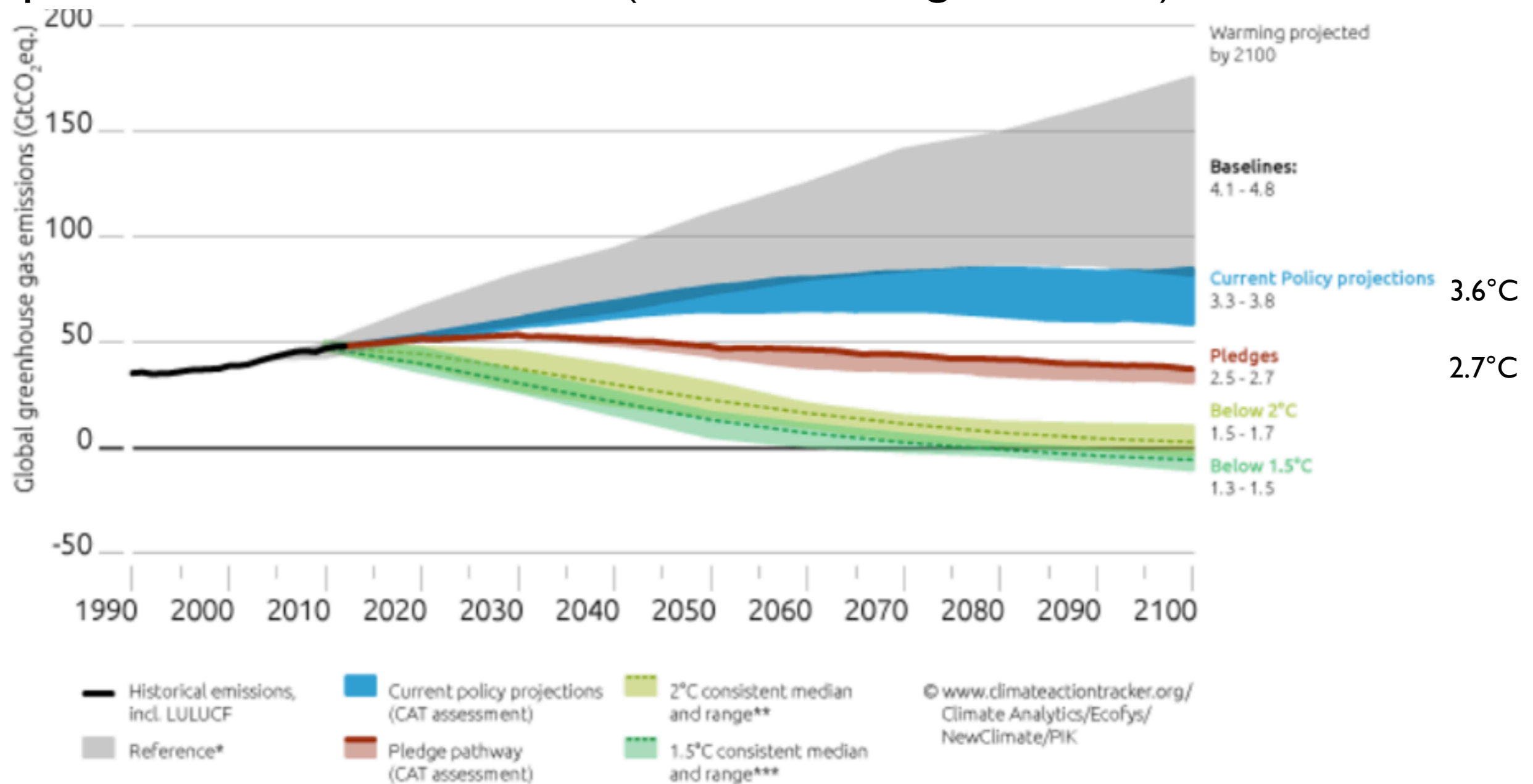
AGGIORNAMENTO: 18 OTTOBRE 2015



infographic by: Federico Brocchieri

# PROIEZIONI AUMENTO MEDIO DI TEMPERATURA AL 2100

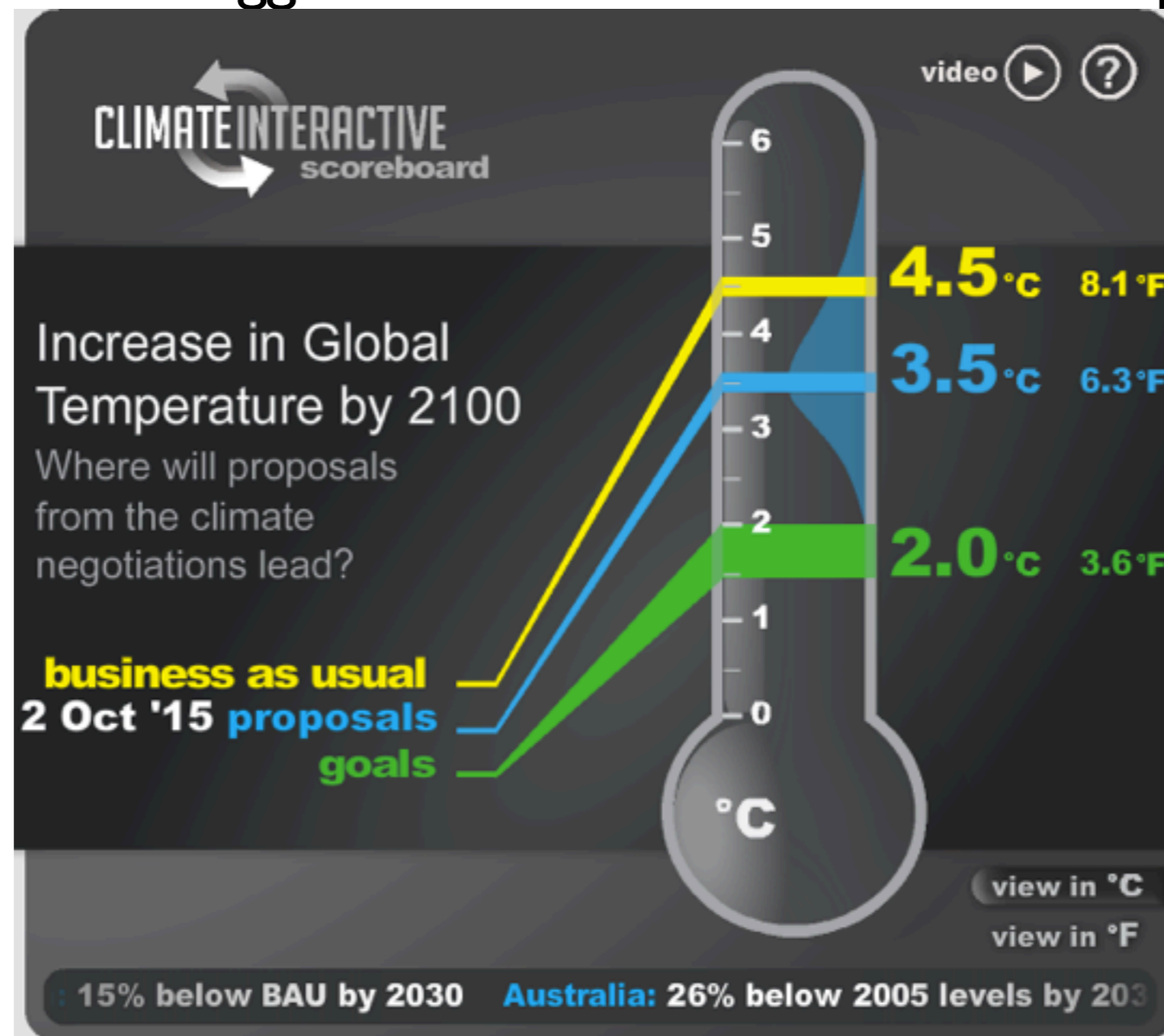
- Politiche attuali: **+3.6°C**
- INDCs presentati al 1 ottobre (se pienamente implementati) + stime per politiche successive al 2030 (obiettivi a lungo termine): **+2.7°C**



Elaborazioni Climate Action Tracker - 1 ottobre 2015

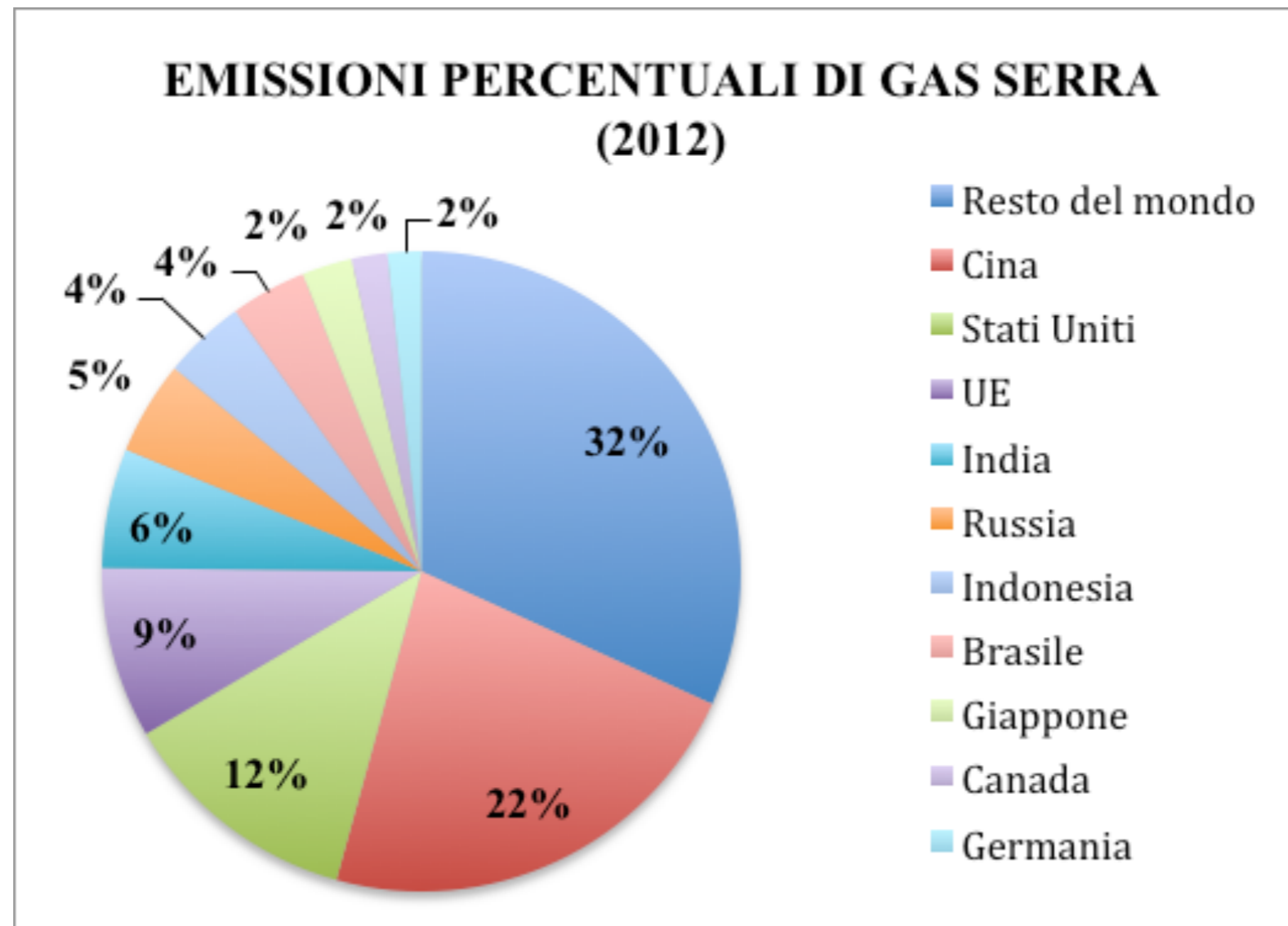
# PROIEZIONI AUMENTO MEDIO DI TEMPERATURA AL 2100

- Scenario business-as-usual: **+4.5°C**
- INDCs presentati al 1 ottobre (se pienamente implementati): **+3.5°C**
- Con specifiche misure aggiuntive rilevanti di Cina e India post-2030: **+2.8°C**



Elaborazioni Climate Interactive - 2 ottobre 2015

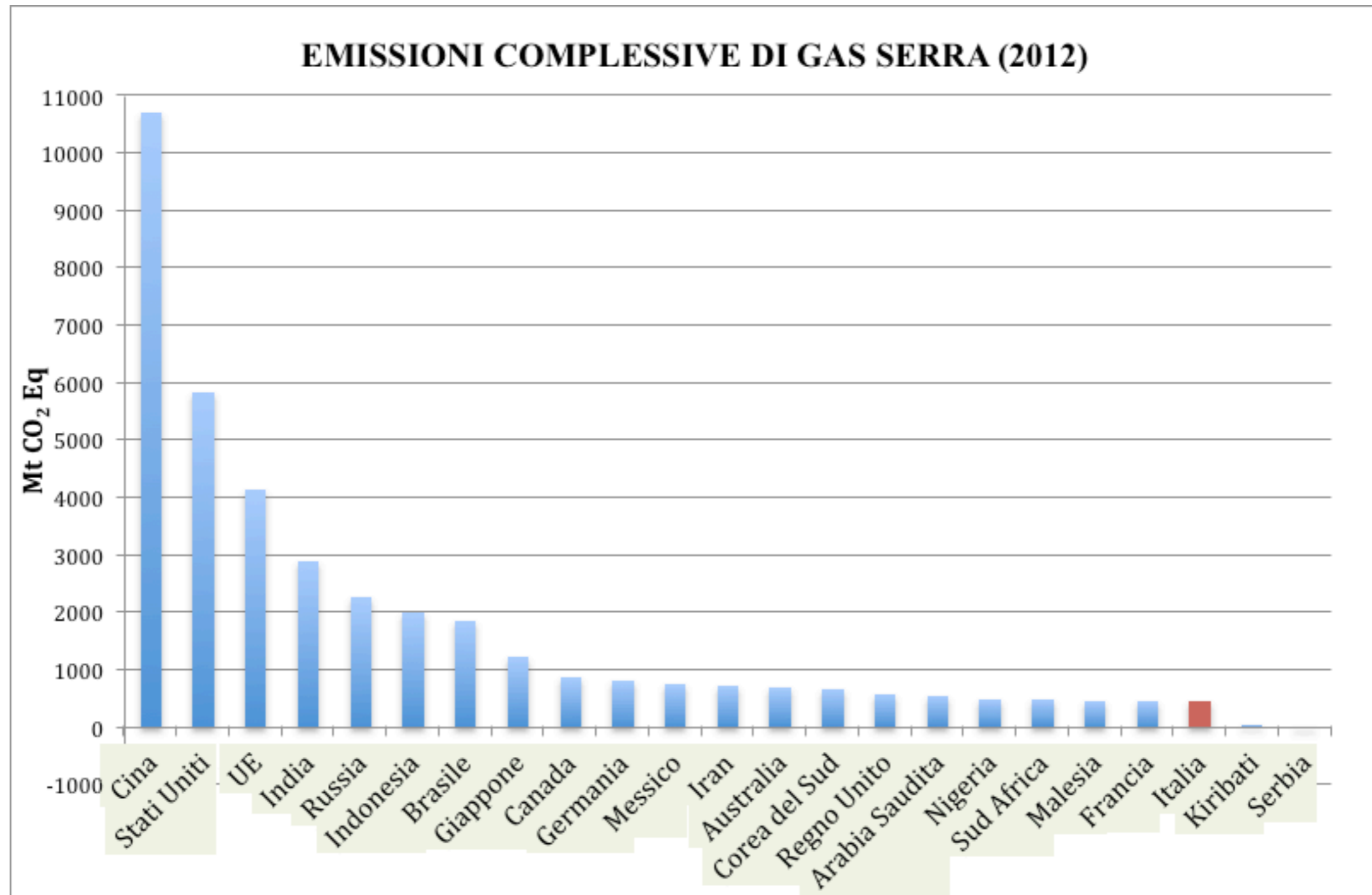
# EMISSIONI CO2 PER PAESE



Emissioni totali di gas serra per Paese / Parte negoziale, espresse in percentuale. I dati includono i settori di Cambiamento d'Uso di Suolo e Foreste (LULUCF). Grafico di Federico Brocchieri - dati da "CAIT Climate Data Explorer" - World Resource Institute.



# EMISSIONI CO2 PER PAESE



Emissioni totali di gas serra per Paese / Parte negoziale, espresse in mega-tonnellate di CO<sub>2</sub> equivalente. I dati includono i settori di Cambiamento d'Uso di Suolo e Foreste (LULUCF). Grafico di Federico Brocchieri - dati da "CAIT Climate Data Explorer" - World Resource Institute.



# LA COP21 DI PARIGI

## COSA E' GIA' (PRATICAMENTE) DECISO

Un nuovo **accordo** (probabilmente un “**Protocollo**”):

- **globale** - coinvolgerà tutti i Paesi (o quasi) della Convenzione;
- **legalmente vincolante** - trattato fra Paesi definito da norme internazionali;
- con **periodo d'impegno decennale** - dal 2020 al 2030;
- che tratterà **mitigazione, adattamento, finanza,**



# LA COP21 DI PARIGI

## LE VERE QUESTIONI IN GIOCO

- Se anche gli **INDCs** saranno **vincolanti**;
- Revisioni periodiche **INDCs** (ogni 5 anni?) tramite meccanismo “ratchet”;
- Ambizione degli obiettivi a lungo termine;
- Meccanismi di compliance;
- Finanza - fonti (ruolo pubblico vs privato) e percorso chiaro per capitalizzare il GCF;
- Vincoli sui meccanismi di mercato;
- Presenza e ruolo loss and damage;
- Presenza e concetto di “equità” e principi correlati.



# LA COP21 DI PARIGI

## COSA NON SARA'

- Non sarà l'accordo che "salva il Pianeta" (il pianeta non va salvato!);
- Non si discuteranno nuove tematiche oltre a quelle esistenti: c'è un'agenda ben precisa;
- Non si sconvolgerà la sovranità nazionale dei Paesi;
- Non si raggiungerà (a Parigi) l'obiettivo di temperatura di 2°C;
- Non sarà né un fallimento, né un successo (salvo "catastrofi").



# IL RUOLO DEI “NON-STATE ACTORS”

Non solo Stati: anche **città, regioni, compagnie ed investitori** avranno la possibilità di presentare i propri “**impegni**”.

HOME ABOUT JOIN LPAA NAZCA EVENTS COP 21 CONTACT PRESS

UNEP UNFCCC COP21 LPAA

## Lima-Paris Action Agenda

+ READ MORE

Search

Agriculture	Forest	Transport	Renewable Energy	Energy Access & Efficiency	Resilience
Cities & Subnationals	Private Finance	Business	Innovation	Building	Short Term Pollutants

Welcome to the LPAA Website  
UN, France and Peru Present Cooperative Climate Action

Follow us

ONU Acción Climática @CMNUCC 22m  
Sierra Leona presenta su plan de #acciónclimática para el acuerdo de París 2015 #COP21 #INDC  
goo.gl/zkC1MA pic.twitter.com/CHXyrQhsYr  
Show Photo



# IL RUOLO DELLE CITTÀ'

- Oltre il **50%** della popolazione mondiale vive oggi nelle grandi città: nel 2050 sarà il **75%**.
- E' necessario garantire città **sostenibili e resilienti**: per questo è necessario investire su **mobilità sostenibile, risparmio energetico, raccolta differenziata** e tanto altro!



[About](#) [Compact Cities](#) [Participate](#) [News & Research](#) [Partners](#) [Contact](#)



# I NEGOZIATI ONU SUL CLIMA



# I NEGOZIATI ONU SUL CLIMA





# CONTATTI

# GRAZIE!

[federico.brocchieri@italiaclima.org](mailto:federico.brocchieri@italiaclima.org)

[www.italiaclima.org](http://www.italiaclima.org)

  Italian Climate Network